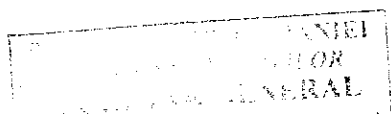




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Dep. legislativ 2/5900/16.09.2016

București, 14.09.2016
Nr. 8831/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, inițiată de doamna deputat PNL Claudia Boghicevici împreună cu domnul deputat PNL Cristian-Constantin Roman (Bp. 241/2015, Plx. 751/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, inițiată de domnul deputat neafiliat Oajdea Daniel Vasile (Bp. 428/2015, Plx. 32/2016);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, inițiată de doamna deputat PSD Tamara Dorina Ciofu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 367/2015, Plx. 874/2015);*

4. *Amendamentele formulate de Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților cu privire la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu grup de parlamentari PSD, independent (Bp. 622/2014, Plx. 350/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.139 din Legea nr.53/2003 privind Codul Muncii, inițiată de domnul deputat PSD Tudor Ciuhodaru (Bp.694/2014, Plx. 487/2015) și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 53/2003 privind Codul Muncii, inițiată de domnul deputat PSD Iacoba Sorin-Avram și un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 421/2015, Plx. 892/2015);*

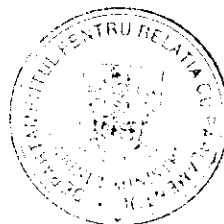
6. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Marian Neacșu (Bp. 574/2015, Plx. 158/2016);*

7. *Proiectul de lege privind acordarea unor drepturi persoanelor care nu mai au cetățenie română, dar care au fost persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat aparținând Minorităților Naționale Aurel Vainer împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR, ALDE, UNPR, Minorități Naționale, neafiliați (Bp. 150/2016, Plx. 296/2016).*

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN - ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1665
06092016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de lege privind acordarea unor drepturi persoanelor care nu mai au cetățenie română, dar care au fost persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat aparținând Minorităților Naționale Aurel Vainer împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR, ALDE, UNPR, Minorități Naționale, neafiliați (Bp. 150/2016, Plx. 296/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legislativ pentru extinderea sferei beneficiarilor *Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, cu modificările și completările ulterioare*, prin includerea persoanelor care nu mai au

cetățenia română, dar care îndeplinesc condițiile prevăzute de acest act normativ.

Totodată, proiectul de lege prevede modalitățile în care persoanele care au domiciliul în străinătate pot depune cerere pentru a beneficia de aceste drepturi.

II. Observații

1. Din punct de vedere juridic, „cetățenia reprezintă acea legătură permanentă, politică și juridică, ce se realizează între individ, persoană fizică și statul pe al cărui teritoriu locuiește. Această legătură se exprimă prin totalitatea drepturilor și obligațiilor reciproce dintre o persoană și statul al cărui cetățean este, și mai mult, este o legătură juridică special reflectată pe plan intern, păstrată și prelungită oriunde s-ar găsi persoana în statul de origine, în alt stat, pe mare, în aer sau în cosmos”¹.

Conform art. 4 alin. (2) din Constituția României, republicată, „România este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi, fără deosebire de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială”.

Precizăm că Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede posibilitatea redobândirii cetățeniei române în cadrul unei proceduri administrative simplificate, în măsura îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 10 și art. 11 din lege².

Potrivit art. 33 din legea menționată, „Sunt și rămân cetățeni români persoanele care au dobândit și au păstrat această cetățenie potrivit legislației anterioare”. Practic, prin condițiile de păstrare a cetățeniei române, Constituția și legea cetățeniei au în vedere situația cetățenilor români care, înainte de 1989, având cetățenia română, au păstrat-o chiar și

¹ Ch. Rousseau, Droit international public approfondi, p. 98.

² „Art. 10 (1) Cetățenia română se poate acorda și persoanelor care au pierdut această cetățenie, precum și descendenților acestora până la gradul II inclusiv și care cer redobândirea ei, cu păstrarea cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc în mod corespunzător condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b)-e).

2) Dispozițiile alin. (1) se aplică și apatrizilor foștii cetățeni români și descendenților acestora până la gradul II inclusiv.

(3) Redobândirea cetățeniei de către unul dintre soți nu are nicio consecință asupra cetățeniei celuilalt soț. Soțul cetățean străin sau fără cetățenie al persoanei care redobândește cetățenia română poate cere acordarea cetățeniei române în condițiile prezentei legi”.

Potrivit art. 11 alin. (1) din Legea nr. 21/1991 „Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III, la cerere, pot redobândi sau li se poate acorda cetățenia română, cu posibilitatea păstrării cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)”.

atunci când au părăsit teritoriul țării din cauza regimului politic din România. Prin aceste precizări, statul român a dorit păstrarea relațiilor cu cetățenii săi³. De aceea, legea cetățeniei prevede posibilitatea dublei cetățenii, prin dreptul pe care îl dă foștilor cetățeni români de a-și redobândi cetățenia română în paralel cu păstrarea cetățeniei străine pe care deja o au.

De altfel, pe lângă „*indemnizațiile lunare*”, *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999* stabilește și o serie de alte drepturi ce se acordă persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, care, prin natura lor, sunt raportate la legătura dintre stat și cetățenii săi. Astfel, potrivit prevederilor art. 5 din *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999*:

„Persoanele prevăzute la art. 1 și 3 vor beneficia de prevederile prezentei ordonanțe cu începere de la data de 1 a lunii următoare celei în care a fost depusa cererea și de următoarele drepturi:

a) asistență medicală și medicamente, în mod gratuit și prioritar, atât în tratament ambulatoriu, cât și pe timpul spitalizărilor;

b) transport urban gratuit cu mijloace de transport în comun aparținând unităților cu capital de stat (autobuz, troleibuz, tramvai, metrou);

c) 6 călătorii dus-întors gratuite, anual, pe calea ferată română, clasa I, cu mijloace de transport auto sau, după caz, cu mijloace fluviale, la alegere; în cadrul numărului de călătorii stabilit pentru titular acesta poate oferi gratuitatea călătoriei și pentru o persoană care să îl însoțească și să îl ajute pe timpul călătoriei;

e) un bilet pe an, gratuit, pentru tratament într-o stațiune balneoclimaterică;

f) scutire de plata taxelor de abonament pentru radio și televizor;

g) prioritate la instalarea unui post telefonic, precum și scutire de plata taxei de abonament;

h) acordarea, la cerere, cu titlu gratuit, a unui loc de veci”.

Raportat la dispozițiile art. 4 alin. (2) din *Constituție*, referitoare la unitatea poporului și egalitatea între cetățeni, considerăm că, prin prevederile sale, prezenta inițiativă legislativă ar putea crea aparența unui viciu de neconstituționalitate.

Potrivit art. 6 din *Constituție*, statul român „*recunoaște și garantează persoanelor aparținând minorităților naționale dreptul la păstrarea, la*

³ Șt. Deaconu, „*Cetățenia europeană*”, p. 53.

dezvoltarea și la exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase”, prin măsuri ce trebuie să fie conforme cu principiile de egalitate și nediscriminare în raport cu ceilalți cetățeni români. În acest sens a fost înființat Consiliul Minorităților Naționale, organ consultativ al Guvernului, fără personalitate juridică, ce se află în coordonarea Departamentului pentru Relații Interetnice și care are drept scop asigurarea relațiilor cu organizațiile legal constituite ale cetățenilor aparținând minorităților naționale.

2. Cât privește textul proiectului de lege, având în vedere trimiterea la un anumit act normativ și pentru conformitate cu dispozițiile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la caracterul unitar al reglementărilor din același domeniu, dispozițiile prezentei inițiative legislative ar fi trebuit, eventual, să se constituie în modificări ale *Ordonanței Guvernului nr. 105/1999*, iar nu în act normativ distinct.

În ceea ce privește **alin. (2)** al articolului unic din proiectul de lege, semnalăm că era necesar să se stabilească un termen pentru depunerea cererilor de acordare a drepturilor prevăzute la **alin. (1)**, similar prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 105/1999*⁴.

De asemenea, învederăm că, potrivit art. 7 din *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999*, stabilirea și plata drepturilor prevăzute în prezenta ordonanță se fac de Casa județeană de pensii sau, după caz, de Casa de pensii a municipiului București, iar cererile persoanelor îndreptățite la acordarea de drepturi sunt analizate, într-un termen prestabilit, de către comisii special constituite ce funcționează în cadrul autorităților mai sus menționate. Astfel, era necesar a se avea în vedere aspectele sesizate, în sensul clarificării procedurii administrative de acordare a unor astfel de drepturi, textul proiectului fiind lacunar prin precizarea doar a locului unde se depun cererile, respectiv „*agențiile pentru plăți și inspecție socială, precum și a municipiului București*”, în funcție de ultimul domiciliu al petentului ori de domiciliul mandatarului.

3. Adoptarea măsurilor propuse de inițiatori ar genera cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, fără ca inițiatorii să precizeze care este cuantumul acestora și sursele de acoperire.

⁴ Termenul de depunere a cererilor conform art. 7 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999* a fost prorogat până la data de 31 decembrie 2006.

Prin urmare, considerăm că era necesar să se respecte prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căroră „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

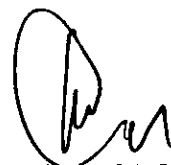
a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Florin Iordache**

Președintele interimar al Camerei Deputaților